



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 024-02/22-01/19

URBROJ: 514-07-02-01/02-22-09

Zagreb, 30. ožujka 2022.

VISOKI UPRAVNI SUD
REPUBLIKE HRVATSKE

Frankopanska 16
10 000 ZAGREB

Na temelju članka 83. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17 i 110/21) i članka 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), a na osnovi Odluke Ministarstva pravosuđa i uprave KLASA: 024-02/22-01/19, URBROJ: 514-07-02-01/02-22-03 od 24. veljače 2022. godine, Ministarstvo pravosuđa i uprave podnosi

Z A H T J E V

za ocjenu zakonitosti Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-03-21-2, koju je Općinsko vijeće Općine Sunja donijelo na 5. sjednici održanoj 9. prosinca 2021. godine, a koja je objavljena u „Službenom vjesniku“ broj 75/21.

Zahtjev se podnosi jer je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja protivna odredbi članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10).

Obrazloženje

I. Dana 7. veljače 2022. godine Ministarstvo pravosuđa i uprave zaprimilo je dopis općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 023-01/21-01/07, URBROJ: 2176/17-03-21-5 od 21. prosinca 2021. godine u prilogu kojeg je pozivom na članak 42. stavak 4. i 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi dostavljena Odluka općinskog načelnika Općine Sunja o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela - Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja.



jTwuBOc7SEyOXs78CQNBSQ

U obrazloženju Odluke općinski načelnik je naveo da je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja protivna odredbi članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, budući da ista nije predložena od ovlaštenog predlagatelja. Također, općinski načelnik naveo je da je pri donošenju sporne odluke prekršena odredba članka 66. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sunja („Službeni vjesnik“ 9/21), kojim je propisano što prijedlog akta mora sadržavati te je navedeno da nisu bile ispunjene pretpostavke iz odredbe članka 70. Poslovnika kojim je uređena materija donošenja akata po hitnom postupku.

Ujedno, u dopisu općinskog načelnika Općine Sunja je navedeno da je općinski načelnik slijedom uočene nepravilnosti predložio Općinskom vijeću donošenje Odluke o poništenju Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja na 6. sjednici Općinskog vijeća 21.12.2021. godine. Međutim, navedena Odluka nije donesena iz razloga što nije postojao kvorum za održavanje 6. sjednice pa je nova sjednica zakazana za 28. prosinca 2021. godine, te je stoga Ministarstvu pravosuđa i uprave radi mjerodavnog postupanja dostavljena Odluka o obustavi.

Odlukom KLASA: 024-02/22-01/19, URBROJ: 514-07-02-01/02-22-03 od 24. veljače 2022. godine Ministarstvo pravosuđa i uprave je ocijenilo osnovanom Odluku općinskog načelnika Općine Sunja o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. godine kojom je obustavljena od primjene Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Sunja.

II. Odluku općinskog načelnika Općine Sunja od 17. prosinca 2021. godine, Ministarstvo pravosuđa i uprave je potvrdilo iz razloga kako slijedi:

Odredbom članka 90.a stavka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad osoba iz stavka 1. i 2. tog članka, kao i druga prava vezana uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom. Taj poseban zakon je Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Odredbom članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Slijedom navedenog, nesporno je da je Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi predstavničko tijelo jedinice ovlašteno odlukom utvrditi osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika i to samo na prijedlog osobe ovlaštene Zakonom, a to je općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Dakle, Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi izričito propisuje osobe koje su ovlaštene za podnošenje prijedloga za određivanje plaće, konkretno plaće općinskog načelnika.



Ministarstvo pravosuđa i uprave temeljem izvršenog uvida u Zapisnik s predmetne sjednice utvrdilo je da u konkretnom predmetu Općine Sunja nije poštovana procedura propisana Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, budući da je sporna Odluka donijeta na prijedlog tri člana Općinskog vijeća Općine Sunja, a ne na prijedlog općinskog načelnika.

Također, Ministarstvo pravosuđa i uprave u svojoj Odluci ukazalo je na sudsku praksu i činjenicu da je Visoki upravni sud Republike Hrvatske presudom broj: Usoz-11/19-7 od 28. lipnja 2019. godine, ukinuo Odluku o plaći općinskog načelnika Općine N.V. zbog povrede postupovnih pravila.

III. Slijedom donošenja Odluke o potvrđivanju Odluke općinskog načelnika Općine Sunja, Ministarstvo pravosuđa i uprave uputilo je općinskom načelniku i predsjedniku Općinskog vijeća Općine Sunja dopis KLASA: 024-02/22-01/19, URBROJ: 514-07-02-01/02-22-07 od 4. ožujka 2022. godine, u prilogu kojeg je dostavljena spomenuta Odluka ovog Ministarstva.

U navedenom dopisu Ministarstvo pravosuđa i uprave je, prije predlaganja pokretanja postupka sukladno članku 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, zatražilo dostavu obavijesti o eventualnom stavljanju izvan snage obustavljene Odluke Općinskog vijeća.

Općinski načelnik Općine Sunja u dopisu KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-01-22-7 od 22. ožujka 2022. godine naveo je da Općinsko vijeće Općine Sunja na sjednici održanoj 21. ožujka 2022. godine nije usvojilo prijedlog Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja. U prilogu dopisa dostavljen je i izvadak Zapisnika 8. sjednice Općinskog vijeća Općine Sunja održane 21. ožujka 2022. godine.

Predsjednik Općinskog vijeća Općine Sunja u dopisu KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-03-22-9 od 30. ožujka 2022. godine naveo je da je u Dnevni red 8. sjednice Općinskog vijeća Općine Sunja održane 21. ožujka 2022. godine uvrstio prijedlog Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika, međutim Općinsko vijeće nije usvojilo prijedlog te Odluke. Navedene tvrdnje potkrijepio je pozivom za 8. sjednicu Općinskog vijeća KLASA: 024-04/22-01/05, URBROJ: 2176-17-03-22-1 od 10. ožujka 2022. godine te izvatom iz Zapisnika 8. sjednice Općinskog vijeća Općine Sunja.

IV. Kako je slijedom svega navedenog utvrđeno da Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja, nije u skladu s odredbom članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Ministarstvo pravosuđa i uprave pozivom na odredbu članka 83. Zakona o upravnim sporovima i odredbu članka 82. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, podnosi ovaj Zahtjev Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.


MINISTAR
 dr. sc. Ivan Malenica



Prilozi:

1. Dopis općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 023-01/21-01/07, URBROJ: 2176/17-03-21-5 od 21. prosinca 2021. s prilogima
2. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-03-21-2 od 9. prosinca 2021. godine
3. Odluka općinskog načelnika Općine Sunja o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. godine
4. Odluka Ministarstva pravosuđa i uprave 024-02/22-01/19, URBROJ: 514-07-02-01/02-22-03 od 24. veljače 2022. godine
5. Dopis Ministarstva pravosuđa i uprave KLASA: 024-02/22-01/19, URBROJ: 514-07-02-01/02-22-07 od 4. ožujka 2022. godine
6. Dopis općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-01-22-7 od 22. ožujka 2022. godine.
7. Dopis predsjednik Općinskog vijeća Općine Sunja KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-03-22-9 od 30. ožujka 2022. godine.

